

INFORME DEL CUMPLIMIENTO AL PLAN DE LIQUIDACION DEL FONDO DE INVERSION SOCIAL DE EMERGENCIA

Antecedentes

Mediante Decreto Ejecutivo 1371 de 03 de octubre de 2008, se suprime el FISE, y transfiere todas sus competencias y bienes a la dependencia que el Ministerio de Inclusión Económica y Social - MIES, que mediante Acuerdo designe.

Con Acuerdos Ministeriales 1047, 1048 y 1345 de 22, 23 de octubre de 2008 y 5 de enero de 2009, respectivamente, el MIES dicta disposiciones para llevar a cabo la liquidación del FISE, de conformidad al Plan de Trabajo debidamente aprobado.

1.- ESTADO DE CUMPLIMIENTO DEL PLAN DE TRABAJO

El proceso de liquidación del FISE se desarrolla dentro de lo programado en el plan aprobado por el Ministerio de Inclusión Económica y Social y con la colaboración de su personal a todo nivel. Es de resaltar que actualmente se encuentran abiertas 2 de las 8 oficinas regionales desde las que se realizan todos los procesos técnico-administrativos.

1.1 AVANCE DE LOS PROCESOS DE PROYECTOS

A continuación se presenta el resumen y detalle de los avances en cada etapa:

Cuadro resumen general de Proyectos FISE

Total obras FISE	Obras pendientes a nov/08	Procesos cumplidos	Procesos por concluir a mayo/09
8.082	1.395	341	1.054

FISE I (Total 4.896 obras - Un solo componente: Infraestructura)

Estado Actual	Obras y procesos pendientes a nov/08	Procesos cumplidos	Procesos por concluir a mayo/09
430 TRAMITE TERMINACION LEGAL	93 + 4*	13	84
432 LIQUIDACION CONTRATO	2	0	2
435 PROYECTOS EN JUICIO	31	0	31
510 EN EJECUCION	4	*4	0
518 RECEPCION DEFINITIVA	2	2	0
TOTAL	132 + 4	19	117

Tabla 1.- Resumen de proyectos pendientes FISE I¹

Se realizó la revisión y análisis de los archivos físicos de los 97 proyectos en TRAMITE TERMINACION LEGAL en donde se determina lo siguiente:

¹ Fuente: Sistema de Seguimiento de Proyectos FISE I

Las acciones iniciadas se encaminan a la ubicación de los contratistas incumplidos a fin de establecer su notificación personal o por la prensa.

Los 31 proyectos en PROYECTOS EN JUICIO continúan su trámite normal y se ha insistido con el abandono de las causas de 18 procesos. Los procesos judiciales que estuvieron a cargo de las unidades regionales están siendo remitidos al MIES quienes se encargarán de continuar con los procesos.

Proyectos FISE II (Total 534 obras – Un componente: Infraestructura)

Estado Actual		Obras y procesos pendientes a nov/08	Procesos cumplidos	Procesos por concluir a mayo/09
430	TRAMITE TERMINACION LEGAL	14	12	2
432	LIQUIDACION CONTRATO	7	0	7
505	ORDEN DE CHEQUE	1	0	1
510	EN EJECUCION	24	0	24
515	CON RECEPCION PROVISIONAL	43	0	43
518	RECEPCION DEFINITIVA	95	27	68
TOTAL:		184	39	145

Tabla 2.- Resumen de proyectos pendientes FISE II²

Se está realizando la revisión y análisis de los archivos físicos para la ubicación de los contratistas y fiscalizadores que aún tienen procesos de pagos pendientes resolviendo a la fecha 39 procesos pendientes.

Proyectos FISE III (Total 1708 obras – Un solo componente: Infraestructura)

Estado Actual		Obras y procesos pendientes a nov/08	Procesos cumplidos	Procesos por concluir a mayo/09
430	TRAMITE TERMINACION ANTICIPADA	60	45	15
500	RECEPCION FINANCIERO	53	9	44
510	EN EJECUCION	5	-5 ³	10
512	OBRA TERMINADA PARA RECEP. PROV.	3	0	3
515	CON RECEPCION PROVISIONAL	62	7	55
518	RECEPCION DEFINITIVA	165	14	151
519	RECEPCION ACTA FISCALIZADOR	173	132	41
TOTAL:		521	202	327

Tabla 3.- Resumen de proyectos pendientes FISE 978⁴

Se completaron 202 procesos encaminados a la solución de problemas acumulados en años anteriores.

² Fuente: Sistema de Seguimiento de Proyectos FISE II

³ 5 proyectos ingresaron a EJECUCION

⁴ Fuente: Sistema de Seguimiento de Proyectos FISE 978

Proyectos FISE 1373 (Total 994 obras - Tres componentes: Social, Infraestructura y Financiero)

ESTADO		Obras y procesos pendientes a Nov /08	Procesos cumplidos	Procesos por concluir a mayo/09
510	EN EJECUCION	244	11	233
512	OBRA TERMINADA	104	36	68
515	CON RECEP. PROV.	154	30	124
518	RECEPCION DEFINITIVA	36	15	21
519	RECEP. ACTA FISCALIZADOR	23	-4	27
Total		561	88	473

Tabla 4.- Resumen de proyectos pendientes FISE 1373⁵

De los 561 procesos pendientes se realizaron acciones que han permitido 88 subprocesos previos a la firma de ACTA PIC.

Para el cumplimiento del objeto del convenio de financiamiento con las comunidades y la elaboración de Actas PIC, se han realizado los pagos correspondientes tanto a UCAT, Fiscalizadores y CEJAS que se detallan a continuación:

Tipo	Emitidas	Monto Emitido	Pagadas	Monto Pagado
Comunidades	140	905,161.66	130	821,070.38
Fiscalización	283	125,871.62	231	99,457.52
UCAT	246	232,142.40	188	157,046.40
Total	669	1,263,175.68	549	1,077,574.30

Los procesos de terminación de proyectos han tenido demora puesto que se ha tomado en cuenta lo señalado por la Contraloría General del Estado en su último examen especial que indica: “ en los informes contables conocidos como Anexo No.2, en las cuentas Bancos, Cuentas por Pagar y Cuentas por Cobrar, se mantienen saldos pendientes, principalmente las correspondientes a remanentes bancarios, a valores no recuperados por el Impuesto al Valor Agregado, IVA e Impuesto a la Renta, Caja Chica, y fondos de terceros, por lo que los proyectos no debieron darse por culminados,.....” y en la recomendación al Liquidador del FISE se indica: “Dispondrá a los responsables de la elaboración y suscripción de actas PIC, las efectúe una vez que tengan todos los documentos debidamente legalizados y en el caso de **cuentas contables todas deberán encerse**, para este fin es necesario que se adopte una resolución sobre el tema tributario referente al IVA por cobrar “; esta recomendación ha dado origen a una verificación de todas las Actas PIC registradas a la fecha y su complemento con las observaciones realizadas.

En los convenios terminados la utilización de los fondos remanentes no se han consolidado en obras para la comunidad, estos saldos han sido bloqueados y restituidos a la cuenta del Tesoro Nacional mediante gestión directa con los Bancos en los que se mantenían estos fondos públicos. De igual

⁵ Fuente: Sistema de Seguimiento de Proyectos FISE 1373

manera se procederá con los proyectos que aún no han sido terminados y cuyos fondos depositados en las cuentas no hayan tenido movimiento en un lapso de tiempo prudencial. El detalle de cuentas cerradas actualmente se los presenta en el siguiente cuadro:

Banco	No. de cuentas	Suma de Saldos
AUSTRO	69	73,375.78
BOLIVARIANO	2	0.00
FOMENTO	13	15,714.14
INTERNACIONAL	43	8,998.39
LOJA	2	3,229.67
MACHALA	12	10,763.32
PACIFICO	21	17,519.21
PICHINCHA	71	39,683.64
PROAMERICA	1	9,377.84
PRODUBANCO	11	10,939.32
Total general	245	189,601.31

Es importante señalar que con estas últimas acciones emprendidas, con la finalidad de concretar el proceso de liquidación del FISE, se podría causar algún malestar social en las comunidades y eventualmente se presentarían protestas de los beneficiarios.

Para el cierre de los RUC que las comunidades obtuvieron para la recuperación del IVA generado por la ejecución del proyecto, el FISE ha realizado acercamientos con el Servicio de Rentas Internas con la finalidad de cerrar los RUC directamente sin intervención de los representantes de la CEJA, y que los valores pendientes de restitución sean depositados directamente en la cuenta única del Tesoro Nacional; bajo este criterio expuesto se procederá con los proyectos que a la fecha se encuentran terminados, según recomendación de la Contraloría General del Estado, sin embargo el SRI no ha dado respuesta sobre este planteamiento, hasta la presente fecha.

Para la terminación de los procesos incompletos de las oficinas regionales, el FISE realizó una convocatoria nacional para que todas las personas que mantuvieron actividades pendientes con la Institución, se acerquen con la documentación respectiva para la finiquitar los procesos. Sin embargo, luego de haber realizado esta actividad aún existen muchos procesos incompletos, siendo su gran mayoría los proyectos de los anteriores convenios de préstamo, lo que dificultará el proceso de cierre y obligará a tomar otro tipo de acciones que permitan cumplir con el fin establecido en el plan de liquidación.

Ciudad	Regional	Fecha	No. Participantes
Quito	Norte	04 y 05 de Mayo	78
Portoviejo	Manabí	07 y 08 de Mayo	98
Guayaquil	Litoral Sur	11 y 12 de Mayo	155
Cuenca	Austro	14 y 15 de Mayo	60
Riobamba	Central	18 y 19 de Mayo	71
Esmeraldas	Esmeraldas	21 y 22 de Mayo	55
Loja	Sur	28 y 29 de Mayo	80
		TOTAL	672

Para el cumplimiento de terminación de los proyectos de los anteriores convenios de crédito que el FISE realizó a lo largo de su vida institucional, se inició acercamientos a la Procuraduría General del Estado para la aplicación del artículo 65 de lo Contencioso Administrativo que establece: *“El término para deducir la demanda en la vía contencioso administrativa será de noventa días en los asuntos que constituyen materia del recurso contencioso de plena jurisdicción, contados desde el día siguiente al de la notificación de la resolución administrativa que se impugna.- En los casos que sean materia del recurso contencioso de anulación u objetivo se podrá proponer la demanda hasta en el plazo de tres años, a fin de garantizar la seguridad jurídica.- En los casos que sean materia contractual y otras de competencia de los Tribunales Distritales de lo Contencioso Administrativo, se podrá proponer la demanda hasta en el plazo de cinco años”*; la aplicación de este artículo permitirá finiquitar los proyectos de los convenios de crédito anteriores por prescripción. Sin embargo no se cuenta todavía con el pronunciamiento respectivo.

Convenios de Financiamiento

Los convenios de financiamiento con el BID FISE OC-EC 1373, Gobierno de Bélgica PROLOZA, KFW y el Fondo de Solidaridad se encuentran pendientes de una liquidación total y de la terminación de los proyectos, sin embargo de encontrarse en etapa de finalización.

1.2 AVANCE EN PROCESOS ADMINISTRATIVOS

Disminución de personal

Meses	Octubre	Noviembre	Diciembre	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo
Personal	81	78	79	61	41	42	38	36

Entrega de oficinas en la matriz

Se procedió a la entrega de las oficinas del edificio Partenón (cuatro pisos) donde funcionaba la Matriz del FISE y se arrendó un nuevo local en el edificio Juan León Mera para continuar con su funcionamiento.

Cierre de regionales y entrega de oficinas en la matriz

Se procedió al cierre y entrega de las siguientes oficinas regionales en el mes de enero 2009:

1. Regional Esmeraldas
2. Regional Manabí
3. Regional Central
4. Regional Austro
5. Regional Sur

Vehículos

Se entregó 16 de 22 vehículos al MIES; en la actualidad el FISE mantiene un parque vehicular con 4 vehículos ubicados 2 en la ciudad de Quito y 2 en la ciudad de Guayaquil.

Muebles

Se entregó los bienes muebles y equipos en un 80% al MIES. En la actualidad el FISE ya no dispone de bodegas con bienes muebles, únicamente se encuentran las oficinas de la Matriz en Quito y de la Regional Litoral Sur.

Archivos

Se han inventariado 4.115 cajas del archivo pasivo y entregado 1.135 cajas al Archivo Nacional Intermedio. Y existen 1.000 cajas de archivos activos en la Entidad.

Los archivos pasivos de la Institución fueron trasladados a la compañía FILE STORAGE con quienes mantenemos un contrato desde el mes de abril.

1.3 AVANCE EN PROCESOS JURÍDICOS

Procesos Judiciales

En la mayoría de procesos el FISE actúa como demandado, por lo que los plazos de los procesos dependen del actor, manteniendo los siguientes procesos:

OBJETIVOS	FUNCIONES	ACCIONES
TRAMITACIÓN DE 81 JUICIOS	48 Juicio Civiles	Tramitación Otras acciones: - 19 Juicios con petición de abandono -Reiterar petición - 2 Juicios con posible desistimiento - Acuerdos extrajudiciales -Verificación y archivo
	4 Juicios Laborales	
	21 Juicios Contenciosos	
	8 Juicios Penales	

Se revisó los archivos de cada proyecto, actualizando la información lo que permitió el cambio de estado de 63 proyectos. De los restantes proyectos se inició los procesos administrativos correspondientes.

TOTAL TRAMITES LEGAL	PROCESOS CUMPLIDOS	PROCESOS POR CUMPLIR
168	63	105

1.4 AVANCE EN EL AREA FINANCIERA

Inversiones año 2008.

De los meses de octubre a diciembre de 2008 se ejecutó \$1,780,202 de un presupuesto disponible de \$6,658,270 de los cuales \$1,333,008 corresponden a gastos de inversión.

Gastos Corrientes año 2009.

Asignación	Compromiso	Devengado	Ejecución	Ejecución
Codificada			Compromiso	Devengado
100.000	48.863	48.219	48,86%	48.22%

Gastos en Inversión año 2009.

Asignación	Compromiso	Devengado	Ejecución	Ejecución
Codificada			Compromiso	Devengado
3.038.952	941.079	941.079	30.97%	30.97%

Cancelación de obligaciones

Los trámites de pagos pendientes corresponden al 10% de fondos de garantías retenidos y a pagos pendientes a comunidades.

Saldo a nov/08	Monto Cancelado		Saldo a mayo/09
	Monto	No. Transacciones	
957,906	478,058	1200	479,847

Depuración de Cuentas Contables

Las **Cuentas por Cobrar** y **Cuentas por pagar** tienen un avance del 60%, esta tarea tuvo inconvenientes por el traspaso de la línea de comunicación con el MEF a las nuevas oficinas del FISE.

Ing. Raúl Ayala Reyes
LIQUIDADOR FISE